



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА
Иркутской области
Прокуратура Братского района

ул.Кирова,20, г.Братск, 665708

28.02.2023 № 21-85-2023/Прдп123-23-20250021



Директору муниципального
казенного общеобразовательного
учреждения «Большеокинская
средняя общеобразовательная
школа»

Распутиной Е.Ю.

Школьная ул., д.8,
с.Большеокинское, Братский
район, Иркутская область, 665764

bolsheokinsk-2007@yandex.ru

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений требований
федерального законодательства

Прокуратурой района по результатам проведенной проверки в деятельности муниципального казенного общеобразовательного учреждения «Большеокинская средняя общеобразовательная школа» (далее – МКОУ «Большеокинская СОШ») выявлены нарушения законодательства в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия, профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, пожарной безопасности.

Пунктом 3 ч.4 ст. 41 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ) предусмотрено, что организации, осуществляющие образовательную деятельность, при реализации образовательных программ создают условия для охраны здоровья обучающихся, в том числе обеспечивают соблюдение государственных санитарно-эпидемиологических правил и нормативов.

В соответствии с положениями ст.11 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ юридические лица в соответствии с осуществляемой ими деятельностью обязаны, среди прочего, выполнять требования санитарного законодательства, обеспечивать безопасность для здоровья человека, выполняемых работ и оказываемых услуг.

В силу требований ч.3 ст.39 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» соблюдение санитарных правил является обязательным.

В целях охраны здоровья детей и молодежи, предотвращения инфекционных, массовых неинфекционных заболеваний (отравлений) санитарными правилами СП 2.4.3648-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи», утвержденными постановлением главного государственного санитарного врача РФ от 28.09.2020 № 28, санитарными правилами СанПиН

2.3/2.4.3590-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации общественного питания населения», утвержденными постановлением главного государственного санитарного врача РФ от 27.10.2020 № 32 установлены санитарно-эпидемиологические требования к обеспечению безопасных условий образовательной деятельности, условий деятельности при оказании услуг общественного питания населению.

Также санитарными правилами СП 3.1/2.4.3598-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации работы образовательных организаций и других объектов социальной инфраструктуры для детей и молодежи в условиях распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19)», утвержденными постановлением главного государственного санитарного врача РФ от 30.06.2020 № 16 установлены требования направленные на обеспечение безопасных условий деятельности организаций, осуществляющих образовательную деятельность по реализации основных и дополнительных общеобразовательных программ.

В МКОУ «Большеокинская СОШ» выявлены следующие нарушения санитарных правил:

- нарушен температурный режим при хранении овощей (капуста, лук, свекла, картофель) температура в складском помещении +22С при допустимом температурном режиме, согласно маркировочных ярлыков до +6С (п. 3.1 СанПиН 2.3/2.4.3590-20);

- при входе в обеденный зал отсутствуют кожные антисептики для обработки рук (п. 2.3. СП 3.1/2.4.3598-20);

- не обеспечен отбор суточных проб и их хранение в течение 48 часов в целях контроля за качеством и безопасностью приготовленной пищевой продукции (рацион завтрака за 15.02.2023: чай с сахаром, капуста тушеная обеденный рацион за 15.02.2023) (п. 8.1.10 СанПиН 2.3/2.4.3590-20);

- у сотрудника Адиятуллиной И.А. (повар) в личной медицинской книжке отсутствуют сведения о прохождении гигиенической подготовки и аттестации (п. 2.21. СанПиН 2.3/2.4.3590-20);

- в целях контроля за риском возникновения условий для размножения патогенных микроорганизмов не осуществляется ежедневная регистрация показателей температурного режима в складском помещении, последняя запись датирована 31.01.2023 (п.3.8 СанПиН 2.3/2.4.3590-20);

- не представлена ведомость контроля за рационом питания в связи с чем невозможно оценить выполнение среднесуточных наборов пищевой продукции (в нетто г, мл, на 1 ребенка в сутки) в возрастной категории детей 7-11 лет 12 и старше (п. 8.1.2, п.8.1.2.6, приложение 7 таблица №2, приложение 13 СанПиН 2.3/2.4.3590-20).

- бытовой мусор собирается не в мусоросборник, закрывающийся крышкой, расположенный на территории школы, а в телегу (п. 2.11.1. СП 2.4.3648-20).

Положениями ст. 2, п. 1, 5 ч. 2 ст. 14 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» определены основные задачи и направления деятельности, к которым относятся в том числе предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий

несовершеннолетних, выявление и устранение причин и условий, способствующих этому; обеспечение защиты прав и законных интересов несовершеннолетних; выявление и пресечение случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений, других противоправных и (или) антиобщественных действий, а также случаев склонения их к суицидальным действиям.

Организации, осуществляющие образовательную деятельность оказывают социально-психологическую и педагогическую помощь несовершеннолетним с ограниченными возможностями здоровья и (или) отклонениями в поведении либо несовершеннолетним, имеющим проблемы в обучении, осуществляют меры по реализации программ и методик, направленных на формирование законопослушного поведения несовершеннолетних.

В нарушение указанных положений работа по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в образовательной организации ведется ненадлежащим образом.

Планом работы школьного совета профилактики правонарушений МКОУ «Большеокинская СОШ» на 2022-2023 уч.год ежемесячно, с сентября по май предусмотрены заседания Совета. Однако, на момент проверки в наличии имеется только 2 протокола заседаний Совета профилактики – от 19.04.2022, от 16.11.2022 (не подписан председателем).

На персональном компьютере педагога-психолога имеется два протокола Совета профилактики за 2021 год, 1 – за 2018 год, 2 – за 2016 год, которые не распечатаны, не подписаны участвующими лицами.

Согласно отчету от 10.02.2023 об исполнении плана индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетнего Курбанова Р.Р., состоящего и его семьи, семья посещалась сотрудниками школы 21.11.2022, 10.02.2023, однако акты обследования на момент проверки не представлены.

Межведомственным комплексным планом по проведению ИПР в отношении семьи Курбановой Н.Г. установлены сроки представления заключений по ИПР от субъектов системы профилактики в отдел опеки и попечительства граждан по Братскому району – 08.11.2022, 08.02.2023.

В нарушение п. 53 Порядка межведомственного взаимодействия субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по организации индивидуальной профилактической работы в отношении семей и (или) несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении (далее – Порядок), утвержденного постановлением КДН и ЗП Иркутской области от 30.12.2015 №10, на момент проверки отсутствовало заключение по индивидуальной профилактической работе с семьей, проведенной школой, к 08.11.2022.

Имеется информационный лист о получении информационных памяток, о проведении профилактических бесед с несовершеннолетним Курбановым Р.Р., последняя запись в котором датирована 04.10.2022, что говорит об отсутствии системной работы с учащимся.

Отсутствуют акты обследования жилищно-бытовых условий семьи Михайловой О.В. от 13.01.2022, от 27.04.2022, которые указаны в отчете об исполнении плана индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетней Михайловой П.С. от 08.05.2022.

В акте обследования жилищно-бытовых условий учащегося 6 класса Иванова Олега от 07.09.2022 в разделе 1. не указан состав семьи (опекун), в графе мать указано «опекаемая Захарова Елена Николаевна», в разделе 8 не указано материальное положение семьи, в 9 разделе – в какой помощи нуждается несовершеннолетний (семья), выводы, отсутствует отметка об ознакомлении с актом родителей несовершеннолетнего.

В актах обследования жилищно-бытовых условий учащихся 7Б и 8Б класса Дзюба Кристины и Имангалиева Сергея от 07.09.2022 не указан адрес, по которому проводилось обследование, в разделе 1. не указан состав семьи – Ф.И.О. опекуна (имеется только отметка «опекаемая»).

Согласно п. 7 ч. 1 ст. 41 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» охрана здоровья обучающихся включает в себя в том числе профилактику и запрещение курения табака или потребления никотинсодержащей продукции, употребления алкогольных, слабоалкогольных напитков, пива, наркотических средств и психотропных веществ, их прекурсоров и аналогов и других одурманивающих веществ.

Частью 1 ст. 23 Закона Иркутской области от 07.10.2009 № 62/28-ОЗ «О профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании и токсикомании в Иркутской области» предусмотрено, что в целях создания эффективной постоянно действующей системы наблюдения и контроля за распространением наркомании и токсикомании, организации и проведения комплексной работы по профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании и токсикомании среди обучающихся в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам основного общего и (или) среднего общего образования, могут создаваться общественные наркопосты - посты здоровья.

Приказом Министерства образования Иркутской области и Министерства здравоохранения Иркутской области от 02.08.2013 № 52-мпр/130-мпр утверждены Инструктивно-методические указания по порядку организации и деятельности общественных наркопостов – постов здоровья и кабинетов профилактики в образовательных организациях в Иркутской области, разработанные в целях повышения эффективности работы образовательных организаций по осуществлению профилактической деятельности в рамках работы общественных наркопостов (далее – Приказ № 52-мпр/130-мпр от 02.08.2013), которыми в том числе предусмотрены положения о деятельности Совета профилактики образовательной организации в части профилактики ПАВ.

Планом заседаний наркопоста МКОУ «Большеокинская СОШ» на 2022-2023 уч.год запланированы заседания в сентябре, ноябре, декабре 2022 года, январе, марте 2023 года.

Вместе с тем, в нарушение п. 35 Приказа № 52-мпр/130-мпр от 02.08.2013, на момент проверки протоколов заседаний наркопоста за сентябрь, ноябрь, декабрь, январь не имеется. Не ведется журнал учета протоколов Совета профилактики.

Согласно отчету о работе общественных наркологических постов МКОУ «Большеокинская СОШ» за 1 полугодие 2022-2023 уч.года (с 01.07.2022 по 30.12.2022) на начало отчетного периода на учете состоит 2

несовершеннолетних, за устойчивое курение или потребление никотинсодержащей продукции в отчетном периоде поставлено 2 несовершеннолетних. Информацию о снятии обучающихся в течении отчетного периода с учета отчет не содержит.

В связи с этим в нарушение п. 25 Приказа № 52-мпр/130-мпр от 02.08.2013, индивидуальные карты обучающихся, состоящих на учете в школьном наркопосте, не оформлены, отсутствует информация о проводимой работе с указанными детьми.

Таким образом, инструктивно-методические указания по порядку организации и деятельности общественных наркопостов – постов здоровья и кабинетов профилактики в образовательных организациях в профилактической работе не используются.

Выявленные нарушения создают угрозу причинения вреда здоровью несовершеннолетних, поскольку не соблюдаются санитарно-эпидемиологические требования, направленные на предотвращение возникновения и распространение инфекционных заболеваний, а приведенные обстоятельства свидетельствуют о формальном подходе к организации профилактической работы с несовершеннолетними со стороны сотрудников образовательной организации, что не позволяет достичь целей и задач, направленных на предупреждение безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, профилактику незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ.

Помимо вышеуказанных нарушений, МКОУ «Большеокинская СОШ» допущены нарушения в области пожарной безопасности.

Общие правовые, экономические и социальные основы обеспечения пожарной безопасности в Российской Федерации устанавливает Федеральный закон от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» (далее – Федеральный закон № 69-ФЗ), регулирующий в этой области отношения между органами государственной власти, органами местного самоуправления, общественными объединениями, юридическими лицами, должностными лицами, гражданами, в том числе индивидуальными предпринимателями.

Согласно статье 3 Федерального закона № 69-ФЗ основными элементами системы обеспечения пожарной безопасности являются органы государственной власти, органы местного самоуправления, организации, граждане, принимающие участие в обеспечении пожарной безопасности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Федеральным законом от 22.07.2008 года № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» (далее – Федеральный закон № 123-ФЗ) определены основные положения технического регулирования в области пожарной безопасности и установлены общие требования пожарной безопасности к объектам защиты (продукции), в том числе к зданиям и сооружениям, производственным объектам, пожарно-технической продукции и продукции общего назначения.

Статьей 6 Федерального закона № 123-ФЗ предусмотрено, что пожарная безопасность объекта защиты считается обеспеченной при выполнении в полном объеме требований пожарной безопасности, установленных настоящим Федеральным законом.

Частью 2 статьи 54 Федерального закона № 123-ФЗ предусмотрено, что системы пожарной сигнализации, оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре должны быть установлены на объектах, где воздействие опасных факторов пожара может привести к травматизму и (или) гибели людей.

Частью 1 статьи 83 Федерального закона № 123-ФЗ автоматические установки пожаротушения и пожарной сигнализации должны монтироваться в зданиях и сооружениях в соответствии с проектной документацией, разработанной и утвержденной в установленном порядке.

Согласно пункту 4 свода правил СП 486.1311500.2020 Системы противопожарной защиты. Перечень зданий, сооружений, помещений и оборудования, подлежащих защите автоматическими установками пожаротушения и системами пожарной сигнализации» в зданиях и сооружениях, указанных в данном перечне, следует защищать АУП и (или) СПС все помещения независимо от площади.

Постановлением Правительства от 16.09.2022 № 1479 утверждены Правила противопожарного режима в Российской Федерации (далее – Правила).

Пунктом 48 Правил предусмотрено, что направление движения к источникам противопожарного водоснабжения обозначается указателями со светоотражающей поверхностью либо световыми указателями, подключенными к сети электроснабжения и включенными в ночное время или постоянно, с четко нанесенными цифрами расстояния до их месторасположения.

Пунктом 35 Правил установлено, что запрещается эксплуатировать электропровода и кабели с видимыми нарушениями изоляции и со следами термического воздействия; пользоваться розетками, рубильниками, другими электроустановочными изделиями с повреждениями; эксплуатировать светильники со снятыми колпаками (рассеивателями), предусмотренными конструкцией, а также обертывать электролампы и светильники (с лампами накаливания) бумагой, тканью и другими горючими материалами.

Так, в ходе проверки выявлены следующие нарушения:

- помещение сторожа не оборудовано датчиками автоматической пожарной сигнализации;
- в помещении сторожа эксплуатируется светильник со снятым колпаком (рассеивателем), предусмотренный конструкцией;
- на здании МКОУ «Большеокинская СОШ» отсутствует указатель движения к источникам противопожарного водоснабжения (направление движения к ближайшему пожарному гидранту не указано).

МКОУ «Большеокинская СОШ» ненадлежаще исполняются требования действующего законодательства, направленные на соблюдение и обеспечение пожарной безопасности.

Невыполнение требований пожарной безопасности создает угрозу жизни и здоровью несовершеннолетних детей и работников учреждения, что нарушает права последних на охрану жизни и здоровья и может повлечь неблагоприятные последствия, связанные с причинением вреда их жизни и здоровью, а также ущерба имуществу.

Выявленные нарушения законодательства стали возможными ввиду ненадлежащего исполнения должностных обязанностей работниками МКОУ «Большеокинская СОШ», что является основанием для привлечения их к

дисциплинарной ответственности в соответствии со статьей 192 Трудового кодекса Российской Федерации.

На основании изложенного, руководствуясь ст.24 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»,

Т Р Е Б У Ю:

1. Рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры района.

2. Принять действенные меры к устранению выявленных нарушений закона, а также причин и условий им способствовавших.

3. О дате, времени и месте рассмотрения представления заблаговременно известить прокурора района (адрес: 665717, Иркутская область, г. Братск, ул. Кирова, 20В, факс: 8 (3953) 45-11-05, e-mail: bratr@38.mailop.ru).

4. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах сообщить в прокуратуру района в письменной форме в установленный законом срок один месяц с момента внесения представления.

Рассмотреть вопрос о привлечении виновных должностных лиц к дисциплинарной ответственности.

И.о. прокурора района

Е.И. Альхименко

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00EE52900E0B5E622E5140EBD5EF38794D

Владелец **Альхименко Елена Иннокентьевна**

Действителен с 22.02.2023 по 17.05.2024

А.В. Погодаева, тел.: 8 (3953) 45-03-52;
С.А. Кириндас, тел.: 8 (3953) 45-09-29